

BÁO CÁO

**Thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và
nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2018**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Năm 2018, kinh tế thế giới tiếp tục duy trì đà tăng trưởng ổn định nhưng tiềm ẩn nhiều yếu tố khó lường. Bên cạnh những khó khăn, thách thức bởi diễn biến phức tạp của thời tiết, biến đổi khí hậu, thuế nhập khẩu một số mặt hàng chủ yếu của Việt Nam vào Mỹ tăng cao,... với những kết quả thuận lợi đạt được trong năm 2017, nền kinh tế trong nước tiếp tục có những tín hiệu tích cực với mức tăng trưởng cao, kinh tế vĩ mô ổn định, lạm phát được kiểm soát, các lĩnh vực lao động, việc làm, an sinh xã hội được quan tâm, đời sống nhân dân được cải thiện... Triển khai thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01/01/2018 của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước (NSNN) năm 2018 và các Nghị quyết của HĐND Thành phố: số 13/NQ-HĐND ngày 04/12/2017 về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, số 16/NQ-HĐND ngày 04/12/2017 về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp thành phố Hà Nội năm 2018, với sự quyết liệt, đổi mới trong phương thức chỉ đạo điều hành, ngay từ đầu năm UBND Thành phố đã chủ động xây dựng chương trình hành động và chỉ đạo quyết liệt các cấp, các ngành bám sát các chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp HĐND Thành phố giao để triển khai thực hiện nhằm hoàn thành thắng lợi chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao, đặc biệt là nhiệm vụ về tổ chức thực hiện dự toán thu, chi ngân sách nên kinh tế Thủ đô tiếp tục đà tăng trưởng toàn diện, môi trường đầu tư tiếp tục được cải thiện, giá cả thị trường ổn định, lạm phát được kiểm soát, an sinh xã hội được bảo đảm, dịch bệnh được kiểm soát,... UBND Thành phố báo cáo đánh giá về tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2018 như sau:

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI GIAO DỰ TOÁN VÀ KẾT QUẢ THỰC HIỆN 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2018

1. Kết quả thực hiện thu, chi ngân sách năm 2017 (chi tiết tại Phụ lục số 01 đính kèm)

- Tổng thu NSNN trên địa bàn Thành phố thực hiện 212.277 tỷ đồng, đạt 103,7% dự toán được giao¹ và tăng 18,3% so với cùng kỳ năm 2016, trong đó:

¹ Tăng 2,2% so với số ước thực hiện đã báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp cuối năm 2017.

- + Thu từ hoạt động xuất, nhập khẩu là 18.164 tỷ đồng, đạt 105,6% dự toán;
- + Thu từ dầu thô là 2.334 tỷ đồng, đạt 129,7% dự toán;
- + Thu nội địa là 191.778 tỷ đồng, đạt 103,2% dự toán.
- Tổng chi ngân sách địa phương năm 2017 ước thực hiện là 76.640 tỷ đồng, đạt 98,2% dự toán được giao², trong đó:
 - + Chi đầu tư phát triển là 35.816 tỷ đồng, đạt 109,5% dự toán;
 - + Chi thường xuyên là 40.159 tỷ đồng, đạt 97% dự toán.

2. Công tác triển khai giao dự toán ngân sách năm 2018

Ngay sau khi HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết số 16/NQ-HĐND về dự toán thu, chi ngân sách năm 2018³, UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 8586/QĐ-UBND ngày 08/12/2017 giao dự toán ngân sách cho các sở, ngành, quận, huyện, thị xã. Trên cơ sở Quyết định của UBND Thành phố, các sở, ngành, quận, huyện, thị xã đã tập trung tiến hành phân bổ và giao dự toán ngân sách cho các đơn vị sử dụng ngân sách trực thuộc đảm bảo thời gian theo quy định của Luật NSNN.

Tổng số thu NSNN trên địa bàn được HĐND các quận, huyện, thị xã quyết định tăng 2,3% (2.008 tỷ đồng) so với dự toán UBND Thành phố giao; trong đó, 9 quận, huyện, thị xã quyết định dự toán thu NSNN cao hơn so với dự toán được Thành phố giao⁴ chủ yếu do giao tăng thu từ tiền sử dụng đất (1.831 tỷ đồng), tăng thu từ thuế, phí (175 tỷ đồng), tăng thu cố định tại xã và thu khác ngân sách (2 tỷ đồng), 21 quận, huyện quyết định dự toán thu NSNN bằng dự toán được Thành phố giao. Tổng thu ngân sách quận, huyện, thị xã được HĐND các quận, huyện, thị xã quyết định tăng 6,6% (2.852 tỷ đồng) so với dự toán UBND Thành phố giao (trong đó: tăng thu điều tiết đối với các khoản thu tăng thêm là 1.948 tỷ đồng; từ nguồn kết dư ngân sách và chuyển nguồn năm 2017 là 904 tỷ đồng).

Tổng chi NSDP được các quận, huyện, thị xã quyết định tăng 6,6% (2.852 tỷ đồng) so với dự toán UBND Thành phố giao (tương ứng với số tăng thu ngân sách quận huyện). Số tăng thu so với dự toán UBND Thành phố giao được các quận, huyện tập trung phân bổ chủ yếu cho chi đầu tư xây dựng cơ bản.

Việc phân bổ dự toán chi ngân sách của các quận, huyện, thị xã đã đảm bảo theo Nghị quyết HĐND Thành phố: Đối với vốn đầu tư xây dựng cơ bản đã tuân thủ đúng các quy định về quản lý vốn đầu tư, tập trung ưu tiên bố trí đủ vốn cho các dự án chuyển tiếp hoàn thành trong năm 2018, chỉ bố trí vốn cho dự án mới thực sự cấp bách đủ thủ tục theo quy định trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020. Đối với kinh phí thường xuyên, đã đảm bảo phân bổ đúng định mức, chính sách, chế độ; thực hiện tiết kiệm 10% dự toán chi thường xuyên theo quy định để tạo nguồn cải cách tiền lương năm 2018 (nâng mức lương cơ sở từ

² Tăng 1,9% so với số ước thực hiện đã báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp cuối năm 2017.

³ Dự toán ngân sách Thành phố năm 2018 được HĐND Thành phố quyết định: tổng thu NSNN trên địa bàn là 238.370 tỷ đồng; thu NSDP là 95.653 tỷ đồng, trong đó thu NSDP sau điều tiết từ thuế, phí, tiền sử dụng đất là 93.801 tỷ đồng, thu bổ sung có mục tiêu từ NSTW là 1.852 tỷ đồng; tổng chi NSDP năm 2018 là 95.293 tỷ đồng.

⁴ Hoàn Kiếm 165 tỷ đồng; Đông Anh 362 tỷ đồng; Quốc Oai 393 tỷ đồng; Chương Mỹ 112 tỷ đồng; Thanh Oai 122 tỷ đồng; Ứng Hòa 17,5 tỷ đồng; Mỹ Đức 43 tỷ đồng; Ba Vì 30 tỷ đồng; Hoài Đức 763 tỷ đồng;...

1.300.000 đồng lên 1.390.000 đồng) theo quy định của Chính phủ. Thực hiện triệt để tiết kiệm chi, cắt giảm các khoản chi không cần thiết theo đúng nguyên tắc đã được HĐND Thành phố quyết định.

3. Kết quả thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2018

Tình hình kinh tế - xã hội những tháng đầu năm 2018 diễn ra trong bối cảnh kinh tế thế giới tiếp tục xu hướng cải thiện tích cực, mặc dù những khó khăn, thách thức, rủi ro tiềm ẩn cả từ môi trường kinh tế trong nước và quốc tế, thiên tai, bão lũ, dịch bệnh diễn biến phức tạp, khó lường,... dự báo sẽ có những tác động bất lợi đến phát triển kinh tế - xã hội và thực hiện nhiệm vụ tài chính - NSNN năm 2018. Bên cạnh đó, những nỗ lực của Chính phủ và Thành phố trong việc tháo gỡ khó khăn của doanh nghiệp, cải cách thủ tục hành chính, cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh nhằm thúc đẩy tăng trưởng được thực hiện triệt để và quyết liệt trong các năm 2016, 2017 đã và đang phát huy hiệu quả trong năm 2018. Trên địa bàn Thành phố, kinh tế - xã hội tiếp tục có chuyển biến tích cực, kinh tế tăng trưởng ổn định và cao hơn so với cùng kỳ, lạm phát được kiểm soát; thị trường tài chính, chứng khoán phát triển; xuất khẩu tăng, an sinh xã hội và phúc lợi xã hội được đảm bảo; an ninh chính trị và trật tự xã hội ổn định,... đã góp phần đảm bảo nguồn lực theo dự toán để thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố.

3.1. Về thu ngân sách (chi tiết tại Phụ lục số 2 đính kèm)

Ngay từ đầu năm, UBND Thành phố đã chỉ đạo các ngành, các cấp tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc triển khai, thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách với việc ban hành Chương trình hành động về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu chỉ đạo, điều hành thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2018; chỉ đạo tập trung thực hiện các nhiệm vụ theo Nghị quyết của HĐND Thành phố và tập trung triển khai cơ cấu lại nền kinh tế, đổi mới mô hình tăng trưởng trên địa bàn Thành phố; tăng cường thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách, đẩy nhanh việc thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư năm 2018 của Thành phố⁵; trong đó tập trung:

Triển khai đồng bộ các giải pháp thực hiện Nghị quyết số 19-2017/NQ-CP ngày 06/02/2017, Nghị quyết số 35/NQ-CP ngày 16/5/2016 của Chính phủ về hỗ trợ phát triển doanh nghiệp đến năm 2020, cải thiện môi trường kinh doanh và nâng cao năng lực cạnh tranh thành phố Hà Nội định hướng đến năm 2020⁶. Công tác phát triển doanh nghiệp tiếp tục được Thành phố quan tâm chỉ đạo toàn diện; trình HĐND Thành phố xem xét, phê duyệt đề án phát triển doanh nghiệp và khuyến

⁵ UBND Thành phố ban hành Chương trình hành động số 34/CTr-UBND ngày 28/01/2018 về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu chỉ đạo, điều hành thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2018; Công văn số 416/UBND-KT ngày 29/01/2018 về việc tập trung thực hiện các nhiệm vụ theo Nghị quyết của HĐND Thành phố; công văn số 629/UBND-KT ngày 09/02/2018 về việc tập trung triển khai cơ cấu lại nền kinh tế, đổi mới mô hình tăng trưởng trên địa bàn Thành phố; Công văn số 1941/UBND-KHĐT ngày 07/5/2018 về việc đẩy nhanh việc thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư năm 2018 của Thành phố; Công văn số 2378/UBND-KT ngày 30/5/2018 về việc tăng cường thực hiện nhiệm vụ thu chi ngân sách năm 2018..

⁶ Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) của Hà Nội tiếp tục vượt ngưỡng 60 điểm, thuộc nhóm có chất lượng điều hành tốt và ở vị trí 13 trong 63 tỉnh, thành phố; vị trí này cải thiện 01 bậc so với bảng xếp hạng PCI năm trước. Trong năm 2017, tại Hội nghị công bố chỉ số cải cách hành chính (CCHC) năm 2017, Hà Nội vươn lên xếp thứ 2 toàn quốc sau tỉnh Quảng Ninh (năm 2016 thành phố Hà Nội xếp thứ 3 sau Đà Nẵng và Hải Phòng).

Ph

khích chuyển đổi hộ kinh doanh thành công ty; duy trì thực hiện 100% hồ sơ đăng ký kinh doanh qua mạng, đồng thời đảm bảo thời gian xử lý các thủ tục hành chính liên quan⁷. Thành phố tiếp tục tập trung đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, tháo gỡ vướng mắc trong việc giao đất, cho thuê đất, đấu giá quyền sử dụng đất, xác định giá đất, nghĩa vụ tài chính đất đai, góp phần giảm bớt chi phí, thời gian và tạo môi trường thuận lợi cho doanh nghiệp; đẩy mạnh công tác cổ phần hóa, thoái vốn tại các doanh nghiệp nhà nước của Thành phố. Tiếp tục thực hiện sắp xếp, cổ phần hóa doanh nghiệp nhà nước của Thành phố, thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp theo kế hoạch; tăng cường quản lý doanh nghiệp sau cổ phần hóa còn vốn nhà nước⁸; góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động của doanh nghiệp nhà nước, qua đó góp phần tạo nguồn thu ngân sách ổn định, vững chắc.

Chỉ đạo cơ quan Thuế, Hải quan Thành phố phối hợp chặt chẽ với các cấp, các ngành của Thành phố tổ chức thực hiện tốt Luật NSNN, Luật phí, lệ phí, các Luật thuế sửa đổi, bổ sung và nhiệm vụ thu NSNN theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ và Nghị quyết của HĐND Thành phố, bảo đảm thu đúng, đủ, kịp thời các khoản thuế, phí, lệ phí và thu khác vào NSNN, chống thất thu, ngăn chặn có hiệu quả các hành vi buôn lậu, gian lận thương mại, sản xuất, kinh doanh hàng giả, chuyển giá, gian lận thuế, phát hiện kịp thời các trường hợp kê khai không đúng, không đủ. Tăng cường công tác quản lý hoàn thuế giá trị gia tăng, thực hiện kiểm tra trước khi hoàn thuế đối với 100% các trường hợp có rủi ro cao, kịp thời phát hiện, xử lý nghiêm đối với các hành vi gian lận, lợi dụng chính sách hoàn thuế, chiếm đoạt tiền từ NSNN. Rà soát, xác định cụ thể các đối tượng đang được Nhà nước giao đất, cho thuê đất trên địa bàn, nhất là các dự án hết thời gian được hưởng ưu đãi theo quy định của Luật đất đai năm 2013, hoàn chỉnh hồ sơ về đất đai, chuyển cho cơ quan thuế để xác định nghĩa vụ tài chính và đôn đốc, thu nộp đầy đủ, kịp thời các khoản thu từ đất đai vào NSNN. Tiếp tục duy trì việc thành lập Ban chỉ đạo đôn đốc thu hồi nợ đọng thuế và nợ tiền sử dụng đất, tiền thuê đất Thành phố; chỉ đạo tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, thu hồi nợ thuế, nhất là các lĩnh vực, khoản thu có khả năng thất thu cao⁹; xử lý quyết liệt trong công tác quản lý nợ thuế, áp dụng các biện pháp đôn đốc thu nợ¹⁰ và cưỡng chế nợ thuế¹¹. Thực

⁷ Ước tính trong 6 tháng đầu năm 2018, có 12,1 nghìn doanh nghiệp thành lập mới, tổng vốn đăng ký 124 nghìn tỷ đồng, giảm 3% về số lượng nhưng tăng 31% về vốn so với cùng kỳ; có 1,940 doanh nghiệp hoạt động trở lại, giảm 1,5% so cùng kỳ; 4.310 doanh nghiệp đăng ký ngừng hoạt động, *tăng 51% cùng kỳ*; thực hiện thủ tục giải thể 720 doanh nghiệp, *tăng 31,4% so cùng kỳ*. Tính đến hết tháng 6/2018, toàn Thành phố có tổng số khoảng 251.460 doanh nghiệp.

⁸ Đến nay đã quyết định chuyển sang công ty cổ phần 56/56 doanh nghiệp nhà nước theo kế hoạch giai đoạn 2011-2015; giải quyết vướng mắc hậu cổ phần hóa giai đoạn trước năm 2011 tại 04 doanh nghiệp. Đối với kế hoạch giai đoạn 2016-2020, đã hoàn thành cổ phần hóa 01 doanh nghiệp (Tổng công ty Thương mại Hà Nội); tiếp tục thực hiện quy trình cổ phần hóa tại 14 doanh nghiệp; đã hoàn thành thoái vốn nhà nước đầu tư tại 03 doanh nghiệp và thoái vốn của doanh nghiệp nhà nước đầu tư tại 21 doanh nghiệp; tiếp tục thực hiện thoái vốn tại 75 doanh nghiệp.

⁹ Lũy kế trong năm đã hoàn thành 2.776 cuộc thanh tra, kiểm tra tại trụ sở người nộp thuế, đạt 15% kế hoạch với kết quả: giảm khấu trừ 49 tỷ đồng, giảm lỗ 638 tỷ đồng, truy thu, truy hoàn và phạt: 1.490 tỷ đồng, tăng 188% so cùng kỳ.

¹⁰ Kết quả 4 tháng đầu năm: đã thu được 2.853 tỷ đồng số nợ thuế năm 2017 chuyển qua (đạt 21,2% chỉ tiêu thu nợ), trong đó thu nợ từ thuế, phí là 1.075 tỷ đồng, thu nợ liên quan đến đất là 1.566 tỷ đồng, thu tiền chậm nộp, tiền phạt là 211 tỷ đồng.

¹¹ Lũy kế 4 tháng đầu năm đã thực hiện: cưỡng chế trích tiền từ tài khoản ngân hàng 4.166 đơn vị (tỷ lệ cưỡng chế đạt 66,5% trên tổng số các đơn vị nợ đọng) với số tiền 1.003 tỷ đồng, thu nợ được 85 tỷ đồng; thực hiện cưỡng chế hóa đơn 1.908 đơn vị (tỷ lệ cưỡng chế đạt 97,1% trên tổng số các đơn vị nợ đọng) với số tiền 1.441 tỷ đồng, thu nợ được 115 tỷ đồng.

hiện phân loại và phân tích nguyên nhân nợ để có biện pháp xử lý phù hợp và kịp thời theo quy định của pháp luật; thu hồi dứt điểm các khoản thuế nợ đọng, các khoản thu từ đất. Thực hiện rà soát, tổng hợp đầy đủ, chính xác số nợ thuế của từng doanh nghiệp thuộc phạm vi được giao quản lý; tăng cường công tác quản lý nợ thuế, triển khai thực hiện đúng, kịp thời các giải pháp cưỡng chế nợ thuế đúng quy định của Luật Quản lý thuế; công khai thông tin doanh nghiệp còn nợ tiền thuế trên các phương tiện thông tin đại chúng theo quy định.

Với quyết tâm của cả hệ thống chính trị, sự đồng hành, nỗ lực của cộng đồng doanh nghiệp và nhân dân Thành phố, tổng thu NSNN trên địa bàn 6 tháng đầu năm là 120.062 tỷ đồng, đạt 50,4% dự toán, tăng 19% so với cùng kỳ, trong đó:

- *Thu từ hoạt động xuất nhập khẩu*: 7.362 tỷ đồng, đạt 36,6% dự toán, bằng 87,1% so với cùng kỳ; trong đó: thuế xuất khẩu đạt 37,1%, thuế nhập khẩu đạt 36,5%, thuế tiêu thụ đặc biệt đạt 36,6%, thuế bảo vệ môi trường đạt 36,6% dự toán, và thuế giá trị gia tăng đạt 36,5% dự toán. Nhìn chung, khoản thu từ hoạt động xuất nhập khẩu 6 tháng đầu năm đạt kết quả còn thấp, nguyên nhân chính là do tác động của một số chính sách lớn có hiệu lực từ năm 2018 (lộ trình cắt giảm thuế quan theo các Hiệp định thương mại đã ký kết với nước ngoài; chính sách trong nước quy định điều kiện nhập khẩu ô tô;...) dẫn đến số thu trên địa bàn giảm¹².

- *Thu từ dầu thô*: 1.500 tỷ đồng, đạt 80,2% dự toán, tăng 23,7% so với cùng kỳ.

- *Thu nội địa* thực hiện là 111.200 tỷ đồng, đạt 51,4% dự toán, tăng 21,9% so với cùng kỳ (hầu hết các khoản thu, khu vực thu duy trì tăng trưởng so với cùng kỳ); có 10 khoản thu có tiến độ đạt khá và 7 khoản thu có tiến độ đạt thấp so với dự toán, trong đó tình hình thực hiện một số khoản thu lớn cụ thể như sau:

+ Thu từ khu vực doanh nghiệp nhà nước Trung ương 22.120 tỷ đồng, đạt 41,9% dự toán và tăng 24,9% so với cùng kỳ. Đây là năm đầu tiên khu vực DNNN trung ương tăng trưởng cao so với các năm trước; chủ yếu do tiếp đà phát triển năm 2017, kinh tế đầu năm 2018 có nhiều chuyển biến tích cực, đã tác động đến tình hình SXKD của một số tập đoàn, tổng công ty và các ngân hàng thương mại lớn trên địa bàn dẫn đến số thu nộp ngân sách¹³ tăng trưởng khá. Tuy nhiên số thu ngân sách đạt còn thấp so với dự toán, mặc dù tình hình SXKD đã có chuyển biến nhưng nhiều doanh nghiệp nhà nước trung ương vẫn đang trong quá trình bù lỗ các năm trước hoặc đang trong quá trình cổ phần hóa, sắp xếp lại doanh nghiệp, do đó đã tác động đến số thu nộp ngân sách.

¹² Thực hiện theo lộ trình cắt giảm thuế quan của các Hiệp định thương mại tự do đã ký kết với nước ngoài (Hiệp định thương mại hàng hóa ASEAN; Hiệp định thương mại hàng hóa ASEAN - Trung Quốc; Hiệp định thương mại hàng hóa ASEAN - Hàn Quốc;...); Nghị định 116/2017/NĐ-CP của Chính phủ quy định về điều kiện sản xuất, lắp ráp, nhập khẩu và kinh doanh dịch vụ bảo hành, bảo dưỡng ô tô (có hiệu lực từ 01/01/2018) dẫn đến lượng xe nhập khẩu giảm; do chính sách ưu đãi về thuế tại Nghị định số 125/2017/NĐ-CP ngày 16/11/2017 của Chính phủ, Công ty TNHH Toyota Việt Nam chuyển về địa bàn Vĩnh Phúc;...

¹³ Kết quả 4 tháng 2018: Lĩnh vực tài chính ngân hàng, bảo hiểm tăng 949 tỷ đồng (+41,2%) như Ngân hàng ngoại thương Việt Nam tăng 667 tỷ đồng, Ngân hàng cổ phần đầu tư Việt Nam tăng 170 tỷ đồng, Tổng công ty bảo hiểm nhân thọ tăng 70 tỷ đồng...; lĩnh vực thông tin truyền thông tăng 913 tỷ đồng (+36,1%) như Tập đoàn viễn thông Quân đội Viettel tăng 546 tỷ đồng, Tổng công ty Mobifone tăng 232 tỷ đồng, Tổng Công ty quốc tế Viettel tăng 106 tỷ đồng...; lĩnh vực kinh doanh bất động sản tăng 303 tỷ (180,9%) như Tổng Công ty XNK Việt nam tăng 171 tỷ đồng...

+ Thu từ khu vực doanh nghiệp nhà nước địa phương 1.626 tỷ đồng, đạt 59,1% dự toán và tăng 29,3% so với cùng kỳ, nguyên nhân tăng chủ yếu do phát sinh nguồn thu từ chuyển nhượng bất động sản, bên cạnh đó số thu từ một số doanh nghiệp tăng so với cùng kỳ¹⁴.

+ Thu từ khu vực doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài 13.072 tỷ đồng, đạt 42,7% dự toán và tăng 10,2% so với cùng kỳ. Đây vẫn là khu vực luôn duy trì được tốc độ tăng trưởng qua các năm (năm 2016 tăng 2,8%; năm 2017 tăng 22,5%); tuy nhiên kết quả thực hiện 6 tháng đầu năm còn đạt thấp so với dự toán do chỉ tiêu dự toán trung ương giao ở mức cao so với khả năng thực hiện năm trước¹⁵.

+ Thu từ khu vực công thương nghiệp và dịch vụ ngoài quốc doanh 22.106 tỷ đồng, đạt 52,6% dự toán và tăng 24,8% so với cùng kỳ. Số thu từ khu vực này nhìn chung vẫn đảm bảo, duy trì tốc độ tăng trưởng khá, số lượng doanh nghiệp thành lập mới tăng, chiếm tỷ trọng lớn trong số lượng doanh nghiệp mới thành lập, đồng thời thị trường tài chính tín dụng, bất động sản tiếp tục duy trì sự ổn định và tăng trưởng cao, do đó góp phần tăng thu¹⁶ cho ngân sách nhà nước.

+ Thu thuế thu nhập cá nhân 11.900 tỷ đồng, đạt 50,9% dự toán, tăng 22,2% so với cùng kỳ. Đây là khoản thu ngân sách thường xuyên có mức tăng trưởng qua các năm, nguyên nhân tăng chủ yếu tăng do số thu từ thuế TNCN từ tiền lương, tiền công¹⁷, đồng thời do tình hình kinh tế ổn định, tình hình SXKD của các DN có nhiều chuyển biến, số lượng doanh nghiệp thành lập mới tăng nên số lượng người lao động và thu nhập của người lao động cũng tăng.

+ Thu tiền sử dụng đất 18.650 tỷ đồng, đạt 73,1% dự toán, tăng 16,8% so với cùng kỳ; trong đó Thành phố tiếp tục tập trung cải cách thủ tục hành chính trong xác định giá đất làm căn cứ thu tiền sử dụng đất, quyết liệt trong đôn đốc thu nợ và đẩy mạnh công tác đấu giá quyền sử dụng đất trên địa bàn.

+ Thu tiền thuê mặt đất, mặt nước 3.400 tỷ đồng, đạt 79,6% dự toán, tăng 16,5% so với cùng kỳ, nguyên nhân chủ yếu do phát sinh khoản thuê đất 1 lần cho 50 năm trên địa bàn các quận Tây Hồ và Hoàn Kiếm.

+ Thu thuế bảo vệ môi trường 2.700 tỷ đồng, đạt 45,4% dự toán, tăng 19% so với cùng kỳ.

+ Thu phí, lệ phí 7.800 tỷ đồng, đạt 50,3% dự toán, tăng 21,5% so với cùng kỳ.

¹⁴ 4 tháng đầu năm 2018: Nhà máy Bia Sài Gòn - Mê Linh - Chi Nhánh: nộp ngân sách 77,1 tỷ đồng, tăng 47,4 tỷ đồng.; Công ty cổ phần Đầu tư xây dựng số 2 nộp ngân sách 28,6 tỷ đồng, tăng 25 tỷ đồng; Công ty xây dựng vật liệu Nam Thắng nộp ngân sách 39,7 tỷ đồng, tăng 22 tỷ đồng;...

¹⁵ Dự toán trung ương giao tăng so với thực hiện năm trước: năm 2015 tăng 22%; năm 2016: tăng 24%; năm 2017: tăng 30% và năm 2018 tăng 39%.

¹⁶ 4 tháng đầu năm 2018: lĩnh vực tài chính, ngân hàng và bảo hiểm tăng 1.650 tỷ đồng (+86,8%) như Ngân hàng TMCP Quân đội thực hiện 589 tỷ đồng, tăng 312 tỷ đồng so cùng kỳ; Ngân hàng TMCP Sài Gòn - Hà Nội thực hiện 209 tỷ đồng, tăng 136 tỷ đồng so cùng kỳ; Ngân hàng TMCP Quốc tế Việt Nam thực hiện 164 tỷ đồng, tăng 100 tỷ đồng so cùng kỳ; Ngân hàng Việt Nam Thịnh vượng 4 tháng 2018 thực hiện 586 tỷ đồng, tăng 236 tỷ đồng so cùng kỳ;...; nhóm kinh doanh bất động sản tăng 646 tỷ đồng (+35%) như Công ty CP Đầu tư phát triển đô thị Sài Gòn 4 tháng 2018 thực hiện 380 tỷ đồng, tăng 194 tỷ đồng so cùng kỳ do có dự án Gardenia, Vinhomes riverside giai đoạn 2 đang trong giai đoạn bán nhà, Tập đoàn Vingroup 4 tháng 2018 thực hiện 264 tỷ đồng, tăng 198 tỷ đồng so cùng kỳ do hạch toán tập trung của các công ty con.

¹⁷ 4 tháng đầu năm, số thu thuế TNCN từ tiền lương, tiền công tăng 22,7% so với cùng kỳ năm 2017.

Handwritten signature

+ Thu cố định tại xã đạt 38,6% dự toán, tăng 11,6% so với cùng kỳ.

+ Thu cấp quyền khai thác khoáng sản đạt 23,3% dự toán (bằng 52,8% so với cùng kỳ), đạt thấp so với dự toán là do khoản thu này phụ thuộc vào tiến độ cấp phép quyền khai thác khoáng sản trên địa bàn.

+ Thu khác ngân sách thực hiện 4.100 tỷ đồng, đạt 80,4% dự toán, tăng 101,4% so với cùng kỳ; nguyên nhân chủ yếu do phát sinh đột biến trong kỳ khoản thu hồi các khoản chi năm trước của ngân sách Trung ương trên địa bàn Thành phố (5 tháng đầu năm phát sinh 1.668 tỷ đồng, tăng 216,7% so với cùng kỳ).

3.2. Về chi ngân sách (chi tiết tại phụ lục số 3 đính kèm)

Triển khai thực hiện các Nghị quyết của Chính phủ và HĐND Thành phố, ngay từ đầu năm, Thành phố đã chỉ đạo các sở, ngành, quận, huyện, thị xã thực hiện đồng bộ, quyết liệt các biện pháp quản lý, thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ chi ngân sách các cấp; thực hiện quản lý, điều hành chi ngân sách bám sát dự toán được HĐND Thành phố giao, đảm bảo chặt chẽ, tiết kiệm; cơ cấu lại các khoản chi NSNN theo hướng tiết kiệm chi thường xuyên để dành nguồn cho đầu tư phát triển và nâng cao hiệu quả sử dụng NSNN, đảm bảo mục tiêu cơ cấu lại các khoản chi ngân sách theo Nghị quyết số 07-NQ/TW ngày 18/11/2016 của Bộ Chính trị; ngân sách các cấp chủ động tổ chức điều hành chi ngân sách theo dự toán ngân sách và kịp thời sử dụng các nguồn thu phát sinh trong năm để thực hiện các nhiệm vụ đột xuất phát sinh, ưu tiên các nhiệm vụ quan trọng, bảo đảm nguồn lực thực hiện các chính sách an sinh xã hội, giải quyết các vấn đề dân sinh bức xúc về môi trường, xử lý rác thải và các dự án công trình trọng điểm phục vụ phát triển kinh tế - xã hội địa phương.

Tiếp tục rà soát lại các quy trình, định mức kinh tế kỹ thuật, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công ích đảm bảo khoa học, đầy đủ chi phí. Phối hợp với Bộ Tài chính triển khai tốt công tác tuyên truyền, phổ biến Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản quy định chi tiết cho các cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố; trình HĐND Thành phố quy định về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của Thành phố. Tiếp tục thực hiện mua sắm tài sản nhà nước theo phương thức tập trung theo Quyết định số 08/2016/QĐ-TTg ngày 26/02/2016 của Thủ tướng Chính phủ cũng như chỉ đạo các đơn vị triển khai thực hiện để phù hợp với Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ¹⁸, đồng thời phối hợp với Bộ Tài chính trong việc tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình triển khai thực hiện. Tiếp tục thực hiện giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính cho các đơn vị đủ điều kiện trên cơ sở danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng NSNN đã phê duyệt (với 8/12 lĩnh vực theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ¹⁹),...

¹⁸ Một số quy định về mua sắm tập trung thay đổi tại Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công như: tài sản mua sắm tập trung thuộc dự án đầu tư xây dựng; nguồn kinh phí mua sắm tập trung; thời gian thực hiện mua sắm tập trung;...

¹⁹ Thành phố đã ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công 8 lĩnh vực gồm: y tế và dân số; lao động, thương binh và xã hội; thông tin truyền thông và báo chí; nông nghiệp và phát triển nông thôn; tư pháp; khoa học công nghệ; giáo dục và đào tạo; văn hóa và thể thao; 4 lĩnh vực gồm: giao thông vận tải, tài nguyên và môi trường, xây dựng, công thương không có dịch vụ sự nghiệp công sử dụng NSNN theo phân cấp.

Với các giải pháp đồng bộ, chủ động và quyết liệt, trong 6 tháng đầu năm nhìn chung ngân sách đã chủ động, đảm bảo, đáp ứng kịp thời các khoản chi cho các cấp, các ngành thực hiện nhiệm vụ phát triển sự nghiệp giáo dục, y tế, văn hoá, xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh theo đúng dự toán được giao và phù hợp với tiến độ triển khai thực hiện nhiệm vụ của các đơn vị. Tổng chi ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm ước thực hiện 31.123 tỷ đồng, đạt 32,7% dự toán năm và tăng 18,7% so với cùng kỳ.

- Chi đầu tư phát triển ước thực hiện 14.168 tỷ đồng, đạt 33,6% dự toán và tăng 26,7% so với cùng kỳ, trong đó chi XDCB ước đạt 32,5% dự toán. Cùng với việc tăng cường đôn đốc, đẩy nhanh tiến độ công tác giải phóng mặt bằng, công tác lập thiết kế, đấu thầu và thi công xây dựng của các dự án được giao vốn kế hoạch, Thành phố đã kịp thời phê duyệt kế hoạch và triển khai ứng vốn cho các dự án nhà tái định cư, ứng vốn thực hiện các dự án hạ tầng kỹ thuật các khu đất đấu giá, đất dịch vụ²⁰; xử lý một số nhiệm vụ cấp bách, đột xuất phát sinh về xử lý đề kè phục vụ công tác phòng chống lụt bão, các dự án cấp bách về cấp nước, thoát nước....

Thành phố đã thực hiện rà soát, cải cách thủ tục hành chính, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án đầu tư; chỉ đạo quyết liệt các chủ đầu tư trong công tác quyết toán vốn đầu tư các dự án hoàn thành²¹; tổ chức giao ban các chủ đầu tư tháo gỡ kịp thời các khó khăn, vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng, nhất là các dự án công trình trọng điểm, tuy nhiên tiến độ giải ngân vốn đầu tư những tháng đầu năm còn chậm.

- Các khoản chi thường xuyên ước thực hiện 16.814 tỷ đồng, đạt 38,2% dự toán và tăng 10,6% so với cùng kỳ. Chi ngân sách đã bám sát dự toán được giao, ngân sách đảm bảo kịp thời kinh phí cho các cấp, các ngành thực hiện nhiệm vụ được giao theo kế hoạch, đặc biệt là các nhiệm vụ quan trọng về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh trật tự, các chính sách an sinh - xã hội²².

Trong 6 tháng đầu năm, Thành phố đã sử dụng 95 tỷ đồng từ nguồn dự phòng ngân sách để kịp thời xử lý các nhiệm vụ đột xuất phát sinh theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước²³.

3.3. Cân đối ngân sách: Với kết quả thu ngân sách trên địa bàn nêu trên, thu ngân sách địa phương được hưởng theo điều tiết 6 tháng đầu năm 2018 là 51.838 tỷ

²⁰ Quỹ Đầu tư phát triển: kế hoạch ứng vốn 1.836 tỷ đồng, trong đó kế hoạch thực hiện nhóm các dự án nhà tái định cư là 466 tỷ đồng, nhóm dự án GPMB, xây dựng HTKT khu đất đấu giá QSD đất là 681 tỷ đồng, nhóm các dự án GPMB và xây dựng HTKT các khu đất dịch vụ là 689 tỷ đồng.

²¹ Đến hết tháng 4/2018, có 24 dự án đầu tư của ngân sách Thành phố đã được quyết toán với tổng giá trị phê duyệt quyết toán là 1.119 tỷ đồng.

²² Thành phố đã bố trí đủ kinh phí để thực hiện các chính sách an sinh xã hội (tặng quà nhân dịp tết và các ngày lễ lớn cho các đối tượng chính sách, người có công, người nghèo,...). Ngoài ra, Thành phố cũng đã chỉ đạo các quận, huyện, thị xã phối hợp chặt chẽ với các sở, ban, ngành của Thành phố trong việc tạm ứng kinh phí thực hiện duy trì vệ sinh môi trường trên địa bàn.

²³ Bổ sung 36,3 tỷ đồng để thực hiện một số công trình xử lý sạt lở, đề điều trên địa bàn Thành phố; 51,2 tỷ đồng ủy thác qua NH chính sách xã hội Hà Nội để cho các hộ nghèo vay xây dựng, sửa chữa nhà ở theo kế hoạch của Thành phố; 3,99 tỷ đồng cho Sở Nội vụ để xây dựng Đề án thí điểm mô hình chính quyền đô thị của Thành phố; 3,5 tỷ đồng để cải tạo hội trường Câu lạc bộ Thăng Long.

đồng, đạt 55,3% dự toán giao²⁴ (thu từ thuế, phí đạt 48,6% dự toán; thu tiền sử dụng đất đạt 73,1% dự toán), đã cơ bản đảm bảo nguồn lực thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội theo kế hoạch; đảm bảo nguồn kinh phí cho các sở, ngành, đơn vị và các quận, huyện, thị xã để thực hiện nhiệm vụ chi ngân sách theo dự toán; đặc biệt là các khoản chi liên quan đến con người, các khoản chi an sinh xã hội, giải quyết các vấn đề bức xúc dân sinh và thực hiện các nhiệm vụ quan trọng phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố.

4. Một số hạn chế, tồn tại và nguyên nhân

- Công tác quản lý, đôn đốc thu hồi nợ đọng ngân sách được Thành phố tích cực triển khai nhưng một số khoản thu còn đạt thấp so với dự toán²⁵, nợ đọng ngân sách còn lớn²⁶, do một số doanh nghiệp kinh doanh trong lĩnh vực xây dựng, bất động sản gặp khó khăn về tài chính trong việc thanh toán các khoản nghĩa vụ nộp NSNN, nhất là đối với khoản tiền phạt chậm nộp. Thu từ hoạt động xuất nhập khẩu đạt thấp so với dự toán và cùng kỳ do ảnh hưởng của việc cắt giảm thuế quan theo lộ trình của các hiệp định thương mại tự do Việt Nam đã ký kết²⁷ và tác động từ chính sách nhập khẩu ô tô của Chính phủ.

- Công tác phân bổ dự toán của một số quận, huyện còn chưa đảm bảo các quy định như: việc thực hiện giao dự toán thu, chi ngân sách tại một số quận, huyện, thị xã còn chưa đảm bảo thời gian theo quy định²⁸; một số quận, huyện có số giao chỉ sự nghiệp giáo dục và đào tạo thấp hơn mức Thành phố giao²⁹;... Thành phố đã chỉ đạo các đơn vị khẩn trương thực hiện khắc phục các tồn tại trong công tác giao và phân bổ dự toán năm 2018 đảm bảo đúng quy định³⁰.

- Một số đơn vị dự toán, chủ đầu tư chưa chủ động triển khai nhiệm vụ được giao ngay từ đầu năm, nên chi ngân sách 6 tháng đầu năm còn thấp. Việc xây dựng và phê duyệt một số chương trình còn chậm (chương trình nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao, kinh phí đào tạo ngoại ngữ học sinh các cấp...). Tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư những tháng đầu năm còn thấp do một số chủ đầu tư chưa thực sự quyết liệt đôn đốc tiến độ thực hiện các dự án, nhất là tiến độ thi công xây dựng các công trình, dự án chuyên tiếp; việc triển khai hoàn thiện các thủ tục đầu tư XD CB còn chậm.

²⁴ Trong đó ngân sách Thành phố đạt 50,2% dự toán, ngân sách quận, huyện, thị xã đạt 68,9% dự toán.

²⁵ Thu từ khu vực DNNN trung ương, do dự toán trung ương giao cao (tăng 24,2% so với thực hiện năm 2017).

²⁶ Đến hết tháng 4/2018, tổng số nợ thuế, phí, nghĩa vụ tài chính về đất (trên dưới 90 ngày) là 14.533 tỷ đồng, tăng 3,2% so với thời điểm 31/12/2017 (trong đó: nợ thuế, phí là 4.773 tỷ đồng, tăng 2,8%; nợ các khoản liên quan đến đất 3.724 tỷ đồng, tăng 1,5%; nợ tiền chậm nộp 6.036 tỷ đồng, tăng 4,7%).

²⁷ Hiệp định thương mại hàng hóa ASEAN (ATIGA): 90% dòng hàng có thuế nhập khẩu giảm xuống 0%, trong đó ô tô giảm từ 30% xuống 0%; linh kiện phụ tùng giảm từ 5%, 20% xuống 0%, sắt thép giảm từ 5% xuống 0%...; Hiệp định thương mại hàng hóa ASEAN – Trung Quốc (ACFTA), Hiệp định thương mại hàng hóa ASEAN – Hàn Quốc (AKFTA): có hơn 400 dòng hàng nhập khẩu có thuế suất 5%, 7%, 10% giảm về 0%.

²⁸ 23 đơn vị giao dự toán chậm hơn 10 ngày kể từ khi HĐND Thành phố ban hành nghị quyết, gồm: Ba Đình, Bắc Từ Liêm, Đống Đa, Hà Đông, Hoàng Mai, Nam Từ Liêm, Tây Hồ, Thanh Xuân, Sơn Tây, Ba Vì, Chương Mỹ, Đan Phượng, Gia Lâm, Mê Linh, Mỹ Đức, Phú Xuyên, Quốc Oai, Sóc Sơn, Thạch Thất, Thanh Oai, Thanh Trì, Thường Tín, Ứng Hòa.

Cầu Giấy, Hai Bà Trưng, Hoàn Kiếm, Long Biên, Đông Anh, Hoài Đức, Phúc Thọ.

²⁹ 03 đơn vị là Sơn Tây, Mỹ Đức và Thạch Thất.

³⁰ UBND Thành phố đã có Công văn số 2025/UBND-KT ngày 09/5/2018 chỉ đạo thực hiện sau kết quả kiểm tra công tác giao kế hoạch năm 2018.

- Công tác triển khai cơ chế tự chủ tài chính đối với đơn vị sự nghiệp có thu theo Nghị định 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ được các ngành tích cực triển khai (thành lập Ban chỉ đạo Thành phố; chủ động thực hiện rà soát quy hoạch mạng lưới đơn vị sự nghiệp công, phê duyệt danh mục dịch vụ sự nghiệp công) nhưng còn chậm so với kế hoạch do Chính phủ chưa ban hành các nghị định quy định cho từng lĩnh vực cụ thể³¹ nên chưa có cơ sở để các ngành triển khai.

II. NHỮNG NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP CHỦ YẾU THỰC HIỆN DỰ TOÁN THU, CHI NGÂN SÁCH 6 THÁNG CUỐI NĂM 2018

Trong 6 tháng đầu năm 2018, kinh tế Thành phố tiếp tục duy trì được đà tăng trưởng, thu ngân sách cơ bản đạt tiến độ dự toán HĐND Thành phố giao. Tuy nhiên, bên cạnh những yếu tố thuận lợi, cũng còn nhiều khó khăn, thách thức, tác động bất lợi đến việc thực hiện các nhiệm vụ tài chính ngân sách và cân đối thu chi ngân sách năm 2018. Để hoàn thành thắng lợi nhiệm vụ thu, chi ngân sách năm 2018 ở mức cao nhất; sáu tháng cuối năm, các ngành các cấp, các tổ chức, cá nhân và doanh nghiệp cần nỗ lực phấn đấu, thực hiện đồng bộ các giải pháp đã đề ra trong các Nghị quyết, Chương trình của Thành ủy, HĐND và UBND Thành phố; trong đó, về tài chính - ngân sách nhấn mạnh một số nhiệm vụ, giải pháp cụ thể như sau:

1. Tập trung đẩy mạnh thực hiện nhiệm vụ thu NSNN trên địa bàn, đặc biệt chú trọng công tác thu hồi nợ đọng thuế, phấn đấu hoàn thành dự toán thu NSNN được giao

Tiếp tục triển khai quyết liệt, đồng bộ, có hiệu quả các giải pháp, biện pháp thu NSNN, đảm bảo hoàn thành nhiệm vụ thu ngân sách đã được giao. Trên cơ sở kết quả thực hiện các tháng đầu năm 2018, các sở, ngành Thành phố phối hợp chặt chẽ với cơ quan Thuế, Hải quan thực hiện phân tích, nhận diện và đánh giá kết quả thu ngân sách; từ đó, chủ động xây dựng kịch bản thu ngân sách, xác định rõ mục tiêu phấn đấu trong các tháng, quý còn lại. Cơ quan Thuế, Hải quan chủ động phối hợp cùng các cấp, các ngành của Thành phố tập trung rà soát, phân loại chính xác nợ thuế của các đơn vị, xác định đúng nguyên nhân nợ thuế của từng đơn vị để tham mưu, đề xuất các giải pháp phù hợp, hiệu quả, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp. Tiếp tục duy trì Ban chỉ đạo đôn đốc thu hồi nợ đọng thuế, nợ tiền sử dụng đất và thuê đất của Thành phố và các quận, huyện, thị xã. Cơ quan Thuế phối hợp chặt chẽ với các sở, ban ngành và các cấp chính quyền của Thành phố, với các ngân hàng thương mại trong công tác đôn đốc thu hồi và cưỡng chế nợ thuế; tiếp tục thực hiện công khai danh sách các doanh nghiệp nợ thuế trên các phương tiện thông tin đại chúng và cổng thông tin điện tử của cơ quan thuế theo quy định; theo dõi, kiểm soát diễn biến thực tế của nợ thuế để nhận định, dự báo số nợ thuế các tháng, quý còn lại; từ đó, chủ động có các biện pháp triển khai đôn đốc thu hồi nợ đọng kịp thời, hiệu quả. Tăng cường đôn đốc, kiểm soát việc kê khai thuế của người nộp thuế (đặc biệt công tác kiểm tra hồ sơ khai thuế tại cơ quan thuế và trụ sở người nộp thuế) nhằm phát hiện kịp thời các trường hợp kê khai không đúng, không đủ, không kịp thời để có biện pháp xử lý vi phạm nhằm nâng cao ý thức chấp hành của

³¹ Theo Quyết định số 695/QĐ-TTg ngày 21/5/2015 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị định số 16/2015/NĐ-CP, các bộ, ngành phải xây dựng và trình Chính phủ ban hành 7 nghị định hướng dẫn cho các lĩnh vực cụ thể trong quý IV/2015 nhưng đến nay mới ban hành được 2 nghị định.

người nộp thuế. Thực hiện kế hoạch thanh, kiểm tra, phòng chống gian lận thương mại, gian lận về giá, buôn lậu; ngăn chặn và xử lý nghiêm đối với các hành vi vi phạm pháp luật về hoá đơn, chống thất thu ngân sách. Tăng cường công tác quản lý hoàn thuế, đảm bảo việc giải quyết hoàn thuế đúng đối tượng, đúng chính sách pháp luật thuế và đúng thời gian quy định; chú trọng việc kiểm soát, phân loại doanh nghiệp có rủi ro cao về thuế để kịp thời thực hiện thanh, kiểm tra sau hoàn thuế. Tiếp tục thực hiện ứng dụng công nghệ thông tin vào tất cả các khâu trong công tác quản lý thuế, giải quyết các thủ tục hành chính cho người dân nhằm tạo thuận lợi, đảm bảo công khai, minh bạch, công bằng, giảm chi phí tuân thủ cho người nộp thuế khi thực hiện các chính sách pháp luật thuế, đồng thời xác định rõ được trách nhiệm của từng khâu, từng người, từ đó ngăn ngừa và xử lý kịp thời các hành vi vi phạm. Tiếp tục thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến các văn bản, chính sách mới đến cộng đồng doanh nghiệp, người nộp thuế cũng như cộng đồng người dân, từ đó đảm bảo sự công khai, minh bạch cũng như công tác phối hợp của người nộp thuế trong việc thực hiện nghĩa vụ với nhà nước.

Tiếp tục triển khai đồng bộ các giải pháp hỗ trợ phát triển doanh nghiệp theo định hướng của Trung ương và Thành phố; tập trung đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, kịp thời tháo gỡ vướng mắc, góp phần giảm bớt chi phí, thời gian và tạo môi trường thuận lợi cho doanh nghiệp; tiếp tục đẩy mạnh công tác cổ phần hóa, thoái vốn tại các doanh nghiệp nhà nước của Thành phố theo lộ trình;... góp phần tạo nguồn thu ngân sách ổn định, vững chắc.

2. Thực hiện quản lý chi NSNN đảm bảo chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả, theo đúng dự toán được giao và các chế độ, chính sách theo quy định; điều hành ngân sách chủ động, tích cực, đảm bảo an sinh xã hội và cân đối ngân sách các cấp; đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư; rà soát, sắp xếp các nhiệm vụ chi chưa thực sự cấp thiết; hạn chế tối đa tổ chức hội nghị, lễ hội, hội thảo, khánh tiết, công tác nước ngoài; rà soát, thống nhất với Thường trực HĐND Thành phố phương án sử dụng các nguồn lực phát sinh trong năm cũng như phương án điều chỉnh dự toán kịp thời, đảm bảo hiệu quả sử dụng nguồn vốn ngân sách;..... giảm các chi phí không cần thiết và không còn phù hợp để cơ cấu lại các khoản chi NSNN theo hướng tiết kiệm chi thường xuyên để dành nguồn cho đầu tư phát triển và nâng cao hiệu quả sử dụng NSNN

Tiếp tục quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật về đầu tư công, ngân sách nhà nước, xây dựng và các quy định khác có liên quan; các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu tại Nghị quyết số 70/NQ-CP ngày 03/8/2017 của Chính phủ, phần đầu giải ngân hoàn thành kế hoạch vốn được giao. Rà soát hoàn thiện các thủ tục đầu tư, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án đã được giao kế hoạch. Tăng cường đôn đốc, đẩy nhanh tiến độ công tác giải phóng mặt bằng, công tác đấu thầu, thiết kế và thi công xây dựng công trình được giao vốn kế hoạch năm 2018. Tiếp tục rà soát, thực hiện cải cách hành chính đối với các thủ tục về đầu tư xây dựng, về bồi thường GPMB, thu hồi đất,... Tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát các khoản chi từ NSNN đảm bảo theo đúng dự toán được giao và đúng chế độ. Kiểm soát các hồ sơ, chứng từ chi và thực hiện thanh toán kịp thời các khoản chi ngân sách đủ điều kiện thanh toán theo quy định. Kiểm soát chặt chẽ việc thanh toán, tạm ứng kế hoạch vốn XDCB, vốn GPMB của các dự án; đồng thời đôn

độc thu hồi các khoản tạm ứng, đặc biệt là các khoản tạm ứng kinh phí GPMB tồn đọng kéo dài, dẫn đến chi chuyển nguồn ngân sách lớn. Phối hợp chặt chẽ với các chủ đầu tư xử lý kịp thời các vướng mắc phát sinh, rút ngắn thời gian kiểm soát chi.

Tập trung đẩy mạnh thực hiện công tác giải ngân các khoản kinh phí trong phạm vi dự toán ngân sách được giao, trong đó đẩy nhanh tiến độ thực hiện các thủ tục có liên quan đến công tác đấu thầu hoặc đấu thầu mua sắm tập trung đối với các khoản kinh phí mua sắm, sửa chữa tài sản để đảm bảo thời gian thực hiện các nhiệm vụ được giao, hạn chế tối đa việc không hoàn thiện kịp thời hồ sơ thanh toán khi kết thúc năm ngân sách. Chỉ đạo các đơn vị khẩn trương hoàn thiện hồ sơ, thủ tục và trình cấp có thẩm quyền phê duyệt kịp thời đối với các khoản kinh phí đặt hàng dịch vụ công ích, đặc biệt đẩy nhanh tiến độ các thủ tục có liên quan đến công tác lựa chọn nhà thầu; tạm ứng kịp thời cho các nhà thầu thực hiện các nhiệm vụ; định kỳ phối hợp với cơ quan kho bạc thực hiện việc thu hồi tạm ứng, thanh, quyết toán khối lượng hoàn thành theo quy định. Kịp thời phân bổ và chỉ đạo các cấp, các ngành tổ chức thực hiện ngay đối với các khoản kinh phí điều hành tập trung sau khi cơ chế được HĐND Thành phố quyết nghị thông qua. Thường xuyên kiểm tra việc tổ chức thực hiện các chế độ, chính sách ở các đơn vị trực thuộc, tiết kiệm triệt để các khoản chi thường xuyên. Chủ động sắp xếp chi thường xuyên, ưu tiên các nhiệm vụ quan trọng, đảm bảo chế độ tiền lương cho cán bộ công chức, viên chức và các khoản chi cho con người và các chính sách an sinh xã hội.

3. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương tài chính, thực hiện tiết kiệm, chống lãng phí, tham nhũng; nâng cao chất lượng công tác thanh tra, kiểm tra và thực hiện nghiêm túc các kết luận của cơ quan thanh tra, kiểm toán nhà nước, các kết luận và kiến nghị giám sát của HĐND Thành phố

Thực hiện nghiêm Chỉ thị số 21-CT/TW ngày 21/12/2012 của Ban Bí thư và Chỉ thị số 30/CT-TTg ngày 26/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường thực hành tiết kiệm, chống lãng phí. Tiếp tục quán triệt quan điểm triệt để tiết kiệm, chống lãng phí, phù hợp khả năng cân đối nguồn lực ngay từ khâu xác định nhiệm vụ quan trọng, trọng tâm cần thực hiện năm 2018 và kế hoạch trung hạn 2016-2020. Tiết kiệm các khoản chi liên quan đến mua sắm phương tiện, trang thiết bị đắt tiền; giảm tối đa kinh phí tổ chức hội nghị, hội thảo, đi công tác nước ngoài. Triển khai thực hiện có hiệu quả Luật phòng chống tham nhũng, Luật Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong các lĩnh vực quản lý đất đai, đầu tư xây dựng, quản lý vốn, tài sản của Nhà nước, Kế hoạch số 117/KH-UB ngày 30/6/2017 của UBND Thành phố về khắc phục những tồn tại, hạn chế, yếu kém, nâng cao kết quả thực hiện các kết luận, kiến nghị xử lý sau thanh tra, kiểm toán trên địa bàn thành phố Hà Nội. Xử lý kịp thời, nghiêm minh các trường hợp vi phạm. Tiếp tục thực hiện có hiệu quả công tác cải cách hành chính theo Kế hoạch số 158/KH-UBND ngày 24/8/2016 của UBND Thành phố về cải cách hành chính của thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2020, Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của các cơ quan nhà nước. Rà soát, chỉnh sửa và bổ sung các cơ chế, chính sách theo hướng minh bạch, thông thoáng, phù hợp với các luật, nghị định mới ban hành và yêu cầu của hội nhập kinh tế quốc tế.

Trên đây là báo cáo tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và các nhiệm vụ, giải pháp điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm 2018 của thành phố Hà Nội, UBND Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban KTNS-HĐND Thành phố;
- Các Sở: Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư;
- VPUB: CVP, các PCVP, TH, TKBT;
- Lưu: VT, KT_(Hà).

18749 (25)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Nguyễn Đức Chung





Phụ lục số 1

KẾT QUẢ THỰC HIỆN THU CHI NGÂN SÁCH NĂM 2017
(Kèm theo Báo cáo số **153** /BC-UBND ngày **14** /6/2018 của UBND thành phố Hà Nội)

Đơn vị: triệu đồng

STT	Nội dung	Dự toán 2017	Ước thực hiện năm 2017 (đã báo cáo HĐND tháng 12/2017)	Thực hiện 2017 (rà soát tại thời điểm báo cáo)
1	2	3	4	5
I	Tổng thu NSNN trên địa bàn	204.772.000	207.628.000	212.276.892
1	Thu từ hoạt động xuất, nhập khẩu	17.200.000	17.988.000	18.164.324
2	Thu dầu thô	1.800.000	2.000.000	2.334.221
3	Thu nội địa	185.772.000	187.640.000	191.778.347
	trong đó: Thu tiền sử dụng đất	20.000.000	28.500.000	32.871.401
II	Thu ngân sách địa phương hưởng theo điều tiết	75.845.123	84.922.330	87.329.477
III	Chi ngân sách địa phương	78.043.245	75.205.012	76.640.003
1	Chi đầu tư phát triển	32.722.103	33.105.978	35.815.640
2	Chi thường xuyên	41.411.680	40.752.335	40.159.547
3	Chi trả nợ lãi các khoản huy động	726.119	726.119	602.621
4	Chi bổ sung Quỹ dự trữ tài chính	10.460	10.460	10.460
5	Dự phòng ngân sách	2.516.900		
6	Chi tạo nguồn cải cách tiền lương	655.983	610.120	51.735

AL



**KẾ HOẠCH THỰC HIỆN THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TRÊN ĐỊA BÀN 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2018**

(Kèm theo Báo cáo số 453/BC-UBND ngày 14/6/2018 của UBND thành phố Hà Nội)

Đơn vị: triệu đồng

STT	Nội dung	DỰ TOÁN NĂM 2018	ƯỚC THỰC HIỆN 6 THÁNG	TỶ LỆ (%) TH/DT	SỐ VỚI CÙNG KỲ
A	B	1	2	3	4
	TỔNG THU NSNN TRÊN ĐỊA BÀN (I+II+III)	238.370.000	120.061.999	50,4%	119,0%
I	THU NỘI ĐỊA	216.400.000	111.200.000	51,4%	121,9%
1	Thu từ khu vực DNNN do Trung ương quản lý	52.800.000	22.120.000	41,9%	124,9%
	- Thuế giá trị gia tăng	15.690.000	7.670.000	48,9%	
	- Thuế thu nhập doanh nghiệp	31.098.000	12.660.000	40,7%	
	- Thuế tiêu thụ đặc biệt	6.000.000	1.750.000	29,2%	
	- Thuế tài nguyên	12.000	5.000	41,7%	
	- Thu khác		35.000		
2	Thu từ khu vực DNNN do địa phương quản lý	2.750.000	1.626.000	59,1%	129,3%
	- Thuế giá trị gia tăng	1.390.000	750.000	54,0%	
	- Thuế thu nhập doanh nghiệp	975.000	672.000	68,9%	
	- Thuế tiêu thụ đặc biệt	300.000	160.000	53,3%	
	- Thuế tài nguyên	85.000	42.000	49,4%	
	- Thu khác		2.000		
3	Thu từ khu vực DN có vốn đầu tư nước ngoài	30.600.000	13.071.500	42,7%	110,2%
	- Thuế giá trị gia tăng	9.807.000	4.000.000	40,8%	
	- Thuế thu nhập doanh nghiệp	14.473.000	6.000.000	41,5%	
	- Thu từ khí thiên nhiên	700.000	556.000	79,4%	
	- Thuế tiêu thụ đặc biệt	5.500.000	2.400.000	43,6%	
	- Thuế tài nguyên	10.000	1.500	15,0%	
	- Tiền thuê mặt đất, mặt nước	110.000	69.000	62,7%	
	- Thu khác		45.000		
4	Thu từ khu vực kinh tế ngoài quốc doanh	42.000.000	22.106.000	52,6%	124,8%
	- Thuế giá trị gia tăng	25.890.000	11.110.000	42,9%	
	- Thuế thu nhập doanh nghiệp	15.000.000	10.200.000	68,0%	
	- Thuế tiêu thụ đặc biệt	1.100.000	540.000	49,1%	
	- Thuế tài nguyên	10.000	6.000	60,0%	
	- Thu khác		250.000		
5	Thuế thu nhập cá nhân	23.400.000	11.900.000	50,9%	122,2%
6	Thuế bảo vệ môi trường	5.950.000	2.700.000	45,4%	119,0%
7	Lệ phí trước bạ	7.000.000	2.878.000	41,1%	99,5%
8	Thu phí, lệ phí	15.500.000	7.800.000	50,3%	121,5%
	Thuế sử dụng đất nông nghiệp				
9	Thuế sử dụng đất phi nông nghiệp	350.000	150.000	42,9%	128,9%
10	Thu tiền thuê đất, mặt nước	4.273.000	3.400.000	79,6%	116,5%
11	Thu tiền sử dụng đất	25.500.000	18.650.000	73,1%	116,8%
12	Thu tiền cho thuê và bán nhà ở thuộc sở hữu nhà nước	300.000	200.000	66,7%	
13	Thu từ hoạt động xổ số kiến thiết	342.000	200.000	58,5%	152,5%
14	Thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản	15.000	3.500	23,3%	52,8%
15	Thu khác ngân sách	5.100.000	4.100.000	80,4%	201,4%
16	Thu từ quỹ đất công ích và thu hoa lợi công sản khác	220.000	85.000	38,6%	111,6%
17	Thu cổ tức và lợi nhuận sau thuế (NSDP hưởng 100%)	300.000	210.000	70,0%	285,3%
II	THU TỪ DẦU THỎ	1.870.000	1.500.000	80,2%	123,7%
III	THU TỪ HOẠT ĐỘNG XUẤT, NHẬP KHẨU	20.100.000	7.361.999	36,6%	87,1%
1	Thuế giá trị gia tăng thu từ hàng hóa nhập khẩu	14.506.000	5.295.093	36,5%	83,3%
2	Thuế xuất khẩu	105.000	38.458	36,6%	49,9%
3	Thuế nhập khẩu	4.983.500	1.818.300	36,5%	101,2%
4	Thuế tiêu thụ đặc biệt thu từ hàng hóa nhập khẩu	500.000	183.134	36,6%	88,5%
5	Thuế bảo vệ môi trường thu từ hàng hóa nhập khẩu	5.500	2.014	36,6%	100,7%
6	Thu khác		25.000		





TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CHI NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2018

(Kèm theo Báo cáo số 453 /BC-UBND ngày 14/6/2018 của UBND thành phố Hà Nội)

ĐVT: triệu đồng

STT	Chỉ tiêu	Dự toán	ƯỚC THỰC HIỆN 6 THÁNG	TỶ LỆ (%) TH/DT	SỐ VỚI CÙNG KỲ
	TỔNG SỐ	95.293.019	31.123.278	32,7%	118,7%
I	Chi đầu tư phát triển	42.121.022	14.168.333	33,6%	126,7%
1	Chi đầu tư xây dựng cơ bản	40.791.022	13.238.581	32,5%	127,5%
1.1	Chi từ nguồn XDCB trong nước	38.281.514	12.373.512	32,3%	136,7%
1.2	Chi XDCB bằng nguồn vốn ngoài nước	2.509.508	865.069	34,5%	64,9%
2	Bổ sung vốn cho các quỹ và ủy thác NHCS cho vay GQVL, hỗ trợ nhà ở hộ nghèo	830.000	830.000	100,0%	159,6%
3	Đầu tư và hỗ trợ doanh nghiệp (bao gồm hỗ trợ lãi suất cho các DA XHH, điện nông thôn,...)	250.000	6.337	2,5%	73,0%
4	Đầu tư trở lại từ tiền nhà, đất và hoàn trả kinh phí giải phóng mặt bằng cho các dự án xã hội hóa	250.000	93.415	37,4%	49,7%
II	Chi thường xuyên	44.061.716	16.813.863	38,2%	110,6%
1	Chi giáo dục - đào tạo và dạy nghề	13.665.072	5.102.355	37,3%	101,5%
2	Chi khoa học và công nghệ	1.168.932	157.526	13,5%	138,8%
3	Chi quốc phòng	996.598	365.679	36,7%	98,5%
4	Chi an ninh, trật tự, an toàn xã hội	803.029	268.996	33,5%	96,6%
5	Chi y tế, dân số và gia đình	3.234.438	1.279.556	39,6%	94,7%
6	Chi văn hóa thông tin	704.887	297.539	42,2%	113,7%
7	Chi phát thanh, truyền hình	138.182	45.864	33,2%	107,4%
8	Chi thể dục thể thao	682.367	279.123	40,9%	112,7%
9	Chi bảo vệ môi trường	2.078.992	1.004.329	48,3%	211,8%
10	Chi các hoạt động kinh tế	8.786.980	2.863.527	32,6%	113,6%
11	Chi quản lý hành chính nhà nước, đảng, đoàn thể	7.218.358	3.074.339	42,6%	98,3%
12	Chi bảo đảm xã hội	3.678.226	1.632.554	44,4%	108,2%
13	Chi sự nghiệp khác	905.655	442.476	48,9%	109,6%
III	Chi trả nợ lãi do chính quyền địa phương vay	833.100	130.622	15,7%	
IV	Chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính	10.460	10.460	100%	
V	Dự phòng ngân sách	3.125.730			
VI	Chi tạo nguồn cải cách tiền lương	5.140.991			

AL



Hà Nội, ngày tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO TÓM TẮT
**Thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và
nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2018**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI GIAO DỰ TOÁN VÀ KẾT QUẢ THỰC HIỆN 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2018

1. Kết quả thực hiện thu, chi ngân sách năm 2017

Tổng thu ngân sách nhà nước (NSNN) trên địa bàn năm 2017 thực hiện 212.277 tỷ đồng, đạt 103,7% dự toán, trong đó thu từ hoạt động xuất, nhập khẩu 18.164 tỷ đồng, đạt 105,6% dự toán; thu từ dầu thô 2.334 tỷ đồng, đạt 129,7% dự toán; thu nội địa 191.778 tỷ đồng, đạt 103,2% dự toán. Tổng chi ngân sách địa phương thực hiện 76.640 tỷ đồng, đạt 98,2% dự toán, trong đó: chi đầu tư phát triển 35.816 tỷ đồng, đạt 109,5% dự toán; chi thường xuyên 40.159 tỷ đồng, đạt 97% dự toán.

2. Công tác triển khai giao dự toán ngân sách năm 2018

Ngay sau khi HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND về dự toán thu, chi ngân sách năm 2018, UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 8586/QĐ-UBND ngày 08/12/2017 giao dự toán ngân sách cho các sở, ngành, quận, huyện, thị xã. Trên cơ sở quyết định của UBND Thành phố, các sở, ngành, quận, huyện, thị xã đã tập trung tiến hành phân bổ và giao dự toán ngân sách cho các đơn vị sử dụng ngân sách trực thuộc đảm bảo thời gian theo quy định của Luật NSNN.

Tổng số thu NSNN trên địa bàn được HĐND các quận, huyện, thị xã quyết định tăng 2,3%; thu ngân sách quận, huyện, thị xã tăng 6,6%; tổng chi NSDP được các quận, huyện, thị xã quyết định tăng 6,6% so với dự toán UBND Thành phố giao. Việc phân bổ dự toán chi ngân sách của các quận, huyện, thị xã đã đảm bảo theo Nghị quyết HĐND Thành phố: Đối với vốn đầu tư xây dựng cơ bản đã tuân thủ đúng các quy định về quản lý vốn đầu tư, tập trung ưu tiên bố trí đủ vốn cho các dự án chuyển tiếp hoàn thành trong năm 2018, chỉ bố trí vốn cho dự án mới thực sự cấp bách đủ thủ tục theo quy định trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020. Đối với kinh phí thường xuyên, đã đảm bảo phân bổ đúng định mức, chính sách, chế độ; thực hiện tiết kiệm 10% dự toán chi thường xuyên theo quy định để tạo nguồn cải cách tiền lương năm 2018 theo quy định của Chính phủ. Thực hiện triệt để tiết kiệm chi, cắt giảm các khoản chi không cần thiết theo đúng nguyên tắc đã được HĐND Thành phố quyết định.

3. Kết quả thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2018

3.1. Về thu ngân sách

Ngay từ đầu năm, UBND Thành phố đã chỉ đạo các ngành, các cấp tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc triển khai, thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách năm

AL

2018; trong đó đã ban hành kế hoạch và triển khai đồng bộ các giải pháp thực hiện Nghị quyết số 19-2017/NQ-CP ngày 06/02/2017, Nghị quyết số 35/NQ-CP ngày 16/5/2016 của Chính phủ về hỗ trợ phát triển doanh nghiệp đến năm 2020, cải thiện môi trường kinh doanh và nâng cao năng lực cạnh tranh thành phố Hà Nội năm 2018, định hướng đến năm 2020. Thành phố tiếp tục tập trung đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, tháo gỡ vướng mắc trong việc giao đất, cho thuê đất, đấu giá quyền sử dụng đất, xác định giá đất, nghĩa vụ tài chính đất đai, góp phần giảm bớt chi phí, thời gian và tạo môi trường thuận lợi cho doanh nghiệp; đẩy mạnh công tác cổ phần hóa, thoái vốn tại các doanh nghiệp nhà nước của Thành phố góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động. Chỉ đạo cơ quan Thuế, Hải quan Thành phố phối hợp chặt chẽ với các cấp, các ngành của Thành phố tổ chức thực hiện tốt Luật NSNN, Luật phí, lệ phí, các Luật thuế sửa đổi, bổ sung và nhiệm vụ thu NSNN theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ và Nghị quyết HĐND Thành phố, tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra thuế, xử lý nợ đọng thuế, tiền sử dụng đất, tiền thuê đất, giảm dần nợ cũ, bảo đảm thu đúng, đủ, kịp thời các khoản thuế, phí, lệ phí và thu khác vào NSNN. Tiếp tục duy trì việc thành lập Ban chỉ đạo đơn đốc thu hồi nợ đọng thuế và nợ tiền sử dụng đất, tiền thuê đất Thành phố. Với quyết tâm của cả hệ thống chính trị, sự đồng hành, nỗ lực của cộng đồng doanh nghiệp và nhân dân Thành phố, tổng thu NSNN trên địa bàn 6 tháng đầu năm là 120.062 tỷ đồng, đạt 50,4% dự toán, tăng 19% so với cùng kỳ, trong đó:

- *Thu từ hoạt động xuất nhập khẩu*: 7.362 tỷ đồng, đạt 36,6% dự toán, bằng 87,1% so với cùng kỳ. Nhìn chung, khoản thu từ hoạt động xuất nhập khẩu 6 tháng đầu năm đạt kết quả còn thấp, nguyên nhân chính là do tác động của một số chính sách lớn có hiệu lực từ năm 2018 dẫn đến số thu trên địa bàn giảm.

- *Thu từ dầu thô*: 1.500 tỷ đồng, đạt 80,2% dự toán, tăng 23,7% so với cùng kỳ.

- *Thu nội địa* thực hiện là 111.200 tỷ đồng, đạt 51,4% dự toán, tăng 21,9% so với cùng kỳ; có 10 khoản thu có tiến độ đạt khá và 7 khoản thu có tiến độ đạt thấp so với dự toán, trong đó tình hình thực hiện một số khoản thu lớn cụ thể như sau: thu từ khu vực DNNN Trung ương 22.120 tỷ đồng, đạt 41,9% dự toán; thu từ khu vực DNNN địa phương 1.626 tỷ đồng, đạt 59,1% dự toán; thu từ khu vực doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài 13.072 tỷ đồng, đạt 42,7% dự toán; thu từ khu vực công thương nghiệp và dịch vụ ngoài quốc doanh 22.106 tỷ đồng, đạt 52,6% dự toán; thuế thu nhập cá nhân 11.900 tỷ đồng, đạt 50,9% dự toán; thu tiền sử dụng đất 18.650 tỷ đồng, đạt 73,1% dự toán.

3.2. Về chi ngân sách

Triển khai thực hiện các Nghị quyết của Chính phủ và HĐND Thành phố, ngay từ đầu năm, Thành phố đã chỉ đạo các sở, ngành, quận, huyện, thị xã thực hiện đồng bộ, quyết liệt các biện pháp quản lý, thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ chi ngân sách các cấp; thực hiện quản lý, điều hành chi ngân sách bám sát dự toán được HĐND Thành phố giao, đảm bảo chặt chẽ, tiết kiệm; cơ cấu lại các khoản chi NSNN theo hướng tiết kiệm chi thường xuyên để dành nguồn cho đầu tư phát triển và nâng cao hiệu quả sử dụng NSNN; ngân sách các cấp chủ động tổ chức điều hành chi ngân sách theo dự toán ngân sách và kịp thời sử dụng các nguồn thu phát sinh trong năm để thực hiện các nhiệm vụ đột xuất phát sinh, ưu tiên các nhiệm vụ quan trọng, bảo đảm nguồn lực thực hiện các chính sách an sinh xã hội, giải quyết các vấn đề dân sinh bức xúc về môi

trường, xử lý rác thải và các dự án công trình trọng điểm phục vụ phát triển kinh tế - xã hội địa phương.

Tiếp tục rà soát lại các quy trình, định mức kinh tế kỹ thuật, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công ích đảm bảo khoa học, đầy đủ chi phí. Phối hợp với Bộ Tài chính triển khai tốt công tác tuyên truyền, phổ biến Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản quy định chi tiết cho các cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố. Tiếp tục thực hiện mua sắm tài sản nhà nước theo phương thức tập trung theo Quyết định số 08/2016/QĐ-TTg ngày 26/02/2016 của Thủ tướng Chính phủ cũng như chỉ đạo các đơn vị triển khai thực hiện để phù hợp với Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ, đồng thời phối hợp với Bộ Tài chính trong việc tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình triển khai thực hiện. Tiếp tục thực hiện giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính cho các đơn vị đủ điều kiện trên cơ sở danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng NSNN đã phê duyệt.

Với các giải pháp đồng bộ, chủ động và quyết liệt, trong 6 tháng đầu năm nhìn chung, điều hành ngân sách đã chủ động, đảm bảo, đáp ứng kịp thời, đầy đủ các khoản chi cho các cấp, các ngành thực hiện nhiệm vụ phát triển sự nghiệp giáo dục, y tế, văn hoá, an sinh xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh theo đúng dự toán được giao và phù hợp với tiến độ triển khai thực hiện nhiệm vụ của các đơn vị. Tổng chi ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm ước thực hiện 31.123 tỷ đồng, đạt 32,7% dự toán năm và tăng 18,7% so với cùng kỳ.

- Chi đầu tư phát triển ước thực hiện 14.168 tỷ đồng, đạt 33,6% dự toán và tăng 26,7% so với cùng kỳ, trong đó chi XDCCB đạt 32,5% dự toán. Thành phố đã thực hiện rà soát, cải cách thủ tục hành chính, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án đầu tư; chỉ đạo quyết liệt các chủ đầu tư trong công tác quyết toán vốn đầu tư các dự án hoàn thành; tổ chức giao ban các chủ đầu tư tháo gỡ kịp thời các khó khăn, vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng, nhất là các dự án công trình trọng điểm, tuy nhiên tiến độ giải ngân vốn đầu tư những tháng đầu năm còn chậm.

- Các khoản chi thường xuyên ước thực hiện 16.814 tỷ đồng, đạt 38,2% dự toán và tăng 10,6% so với cùng kỳ. Chi ngân sách đã bám sát dự toán được giao, ngân sách đảm bảo kịp thời kinh phí cho các cấp, các ngành thực hiện nhiệm vụ được giao theo kế hoạch, đặc biệt là các nhiệm vụ quan trọng về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh trật tự, các chính sách an sinh - xã hội.

Trong 6 tháng đầu năm, Thành phố đã chủ động sử dụng dự phòng ngân sách để kịp thời xử lý các nhiệm vụ đột xuất phát sinh theo quy định.

3.3. Cân đối ngân sách: Với kết quả thu ngân sách trên địa bàn nêu trên, thu ngân sách địa phương được hưởng theo điều tiết 6 tháng đầu năm 2018 là 51.838 tỷ đồng, đạt 55,3% dự toán, cơ bản đảm bảo nguồn lực thực hiện nhiệm vụ chi ngân sách Thành phố theo dự toán được giao; đảm bảo nguồn kinh phí cho các sở, ngành, đơn vị và các quận, huyện, thị xã để thực hiện nhiệm vụ chi ngân sách được bình thường và kịp thời; đặc biệt là các khoản chi liên quan đến con người, các khoản chi an sinh xã hội và giải quyết các vấn đề bức xúc dân sinh,...

4. Một số hạn chế, tồn tại và nguyên nhân

- Công tác quản lý, đôn đốc thu hồi nợ đọng ngân sách được Thành phố tích cực triển khai nhưng một số khoản thu còn đạt thấp so với dự toán, nợ đọng ngân sách còn lớn.

- Công tác phân bổ dự toán của một số quận, huyện, thị xã còn chưa đảm bảo các quy định như: việc thực hiện giao dự toán thu, chi ngân sách tại một số quận, huyện, thị xã còn chưa đảm bảo thời gian theo quy định; một số quận huyện có số giao chi sự nghiệp giáo dục và đào tạo thấp hơn mức Thành phố giao,...

- Một số đơn vị dự toán, chủ đầu tư chưa chủ động triển khai nhiệm vụ được giao ngay từ đầu năm, nên chi ngân sách 6 tháng đầu năm còn thấp. Việc xây dựng và phê duyệt một số chương trình còn chậm. Tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư những tháng đầu năm còn thấp do một số chủ đầu tư chưa thực sự quyết liệt dồn đốc tiến độ thực hiện các dự án, nhất là tiến độ thi công xây dựng các công trình, dự án chuyên tiếp; việc triển khai hoàn thiện các thủ tục đầu tư XDCB còn chậm.

- Công tác triển khai cơ chế tự chủ tài chính đối với đơn vị sự nghiệp có thu theo Nghị định 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ được các ngành tích cực triển khai (thành lập Ban chỉ đạo Thành phố; chủ động thực hiện rà soát quy hoạch mạng lưới đơn vị sự nghiệp công, phê duyệt danh mục dịch vụ sự nghiệp công) nhưng còn chậm so với kế hoạch do Chính phủ chưa ban hành các nghị định quy định cho từng lĩnh vực cụ thể nên chưa có cơ sở để các ngành triển khai.

II. NHỮNG NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP CHỦ YẾU THỰC HIỆN DỰ TOÁN THU, CHI NGÂN SÁCH 6 THÁNG CUỐI NĂM 2017

Trong 6 tháng đầu năm 2018, kinh tế Thành phố tiếp tục duy trì được đà tăng trưởng; thu ngân sách cơ bản đạt tiến độ dự toán HĐND Thành phố giao. Tuy nhiên, bên cạnh những yếu tố thuận lợi, cũng còn nhiều khó khăn, thách thức, tác động bất lợi đến việc thực hiện các nhiệm vụ tài chính ngân sách và cân đối thu chi ngân sách năm 2018. Để hoàn thành thắng lợi nhiệm vụ thu, chi ngân sách năm 2018 ở mức cao nhất; sáu tháng cuối năm, các ngành các cấp, các tổ chức, cá nhân và doanh nghiệp cần nỗ lực phấn đấu, thực hiện đồng bộ các giải pháp đã đề ra trong các Nghị quyết, Chương trình của Trung ương, Thành ủy, HĐND và UBND Thành phố; trong đó, về lĩnh vực tài chính - ngân sách, cần tập trung thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm sau: (1) Tập trung đẩy mạnh thực hiện nhiệm vụ thu NSNN trên địa bàn, đặc biệt chú trọng công tác thu hồi nợ đọng thuế, phấn đấu hoàn thành dự toán thu NSNN được giao; (2) Thực hiện quản lý chi NSNN đảm bảo chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả, theo đúng dự toán được giao và các chế độ, chính sách theo quy định; điều hành ngân sách chủ động, tích cực, đảm bảo an sinh xã hội và cân đối ngân sách các cấp; đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư; rà soát, sắp xếp các nhiệm vụ chi chưa thực sự cấp thiết; hạn chế tối đa tổ chức hội nghị, lễ hội, hội thảo, khánh tiết, công tác nước ngoài; rà soát, thống nhất với Thường trực HĐND Thành phố phương án sử dụng các nguồn lực phát sinh trong năm cũng như phương án điều chỉnh dự toán kịp thời, đảm bảo hiệu quả sử dụng nguồn vốn ngân sách;..... giảm các chi phí không cần thiết và không còn phù hợp để cơ cấu lại các khoản chi NSNN theo hướng tiết kiệm chi thường xuyên để dành nguồn cho đầu tư phát triển và nâng cao hiệu quả sử dụng NSNN; (3) Tăng cường kỷ luật, kỷ cương tài chính, thực hiện tiết kiệm, chống lãng phí, tham nhũng; nâng cao chất lượng công tác thanh tra, kiểm tra và thực hiện nghiêm túc các kết luận của cơ quan thanh tra, kiểm toán nhà nước, các kết luận và kiến nghị giám sát của HĐND Thành phố.

UBND Thành phố kính báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố./.

UBND THÀNH PHỐ HÀ NỘI